



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

הבניה הפלסטינית בשטחי C תכנית השלבים של פיאד

ראשי פרקים:

א. מדיניות הרשות הפלסטינית בשטחי C

ב. תכניות ופיתוח בשטחי C

ג. משמעות גיאו-אסטרטגית

ד. משמעות מדינית

ה. נספח – תמצית תוכנית סלאם פיאד מתורגם לעברית

מועצת יש"ע – מחלקת המחקר

תחקיר עריכה וכתיבה : יגאל דילמוני, עקיבא ביגמן

יוני 2013



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

א. מדיניות הרשות הפלסטינית בשטח C

לאחרונה פורסם בהרחבה על התקדמותה של הבנייה הפלסטינית בשטחי C ביהודה ושומרון. היקפי הבנייה המאסיביים אינם מאפשרים עוד להתעלם מהתופעה שקיבלה כיסוי גם בעיתונות הכללית.

תופעה זו הנה חלק ממדיניותו של ראש ממשלת הרשות סלאם פיאד, שהוצגה באוגוסט 2009 במסמך המפורט 'סיום הכיבוש והקמת מדינה'.¹ (תמצית מתורגמת של מסמך זה מופיעה בסוף החוברת).

במסגרת זו קובע פיאד כי המדינה שתקום תשתרע על כל שטחי יהודה ושומרון על בסיס גבולות '67, כולל מזרח ירושלים.

בכדי להצליח להקים את מדינתו על כל שטחי יהודה ושומרון, פועל פיאד במרץ לטשטש את החלוקה של השטח לשטחי C I B A, ולקבוע עובדות בשטח בכל המקומות – עם דגש מיוחד על שטחי C.

כך קבע פיאד בראיון ליومון הערבי אל-שרק אל-אווסט:

"רבים חושבים ששטחי C הפכו מ 'שטחים כבושים' ל 'שטחים במחלוקת'. אנחנו טוענים בתוקף כי אלו שטחים פלסטיניים, ובהם נקים את מדינתנו" (1.9.2009)

בראיון מאוחר יותר, הפעם לעיתון אל קודס, הרחיב פיאד אף יותר:

"אנחנו נמצאים במרכז שטח C. התחלנו לפעול בכל השטח שלנו, כולל בשטח זה. זהו אזור פיתוח שפתוח עבור הרש"פ. התחלנו לפעול לכוון הקמת שדה התעופה בשטח C. כל נקודה בשטח הזה היא מבחן. מבחן לנו ולישראל" (13.1.2011)

בהזדמנויות אחרות צוטט כי 'סלאם פיאד לא יודע לקרוא את האות C'.²

¹ <http://www.mop->

[gov.ps/web_files/issues_file/090825%20Ending%20Occupation,%20Establishing%20the%20State%20-%20Program%20of%20the%2013%20government.pdf](http://www.mop.gov.ps/web_files/issues_file/090825%20Ending%20Occupation,%20Establishing%20the%20State%20-%20Program%20of%20the%2013%20government.pdf)

² הארץ 26.2.10: <http://www.haaretz.co.il/hasite/spages/1152570.html>



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

ב. תכניות ופיתוח בשטח C

ברחבי יהודה ושומרון פועלים גופים שונים יחד עם הרשות הפלסטינית בפרוייקטים תשתיתיים רחבי היקף תחת התוכנית הרחבה של סלאם פי.אד. פעילות זו בולטת לכל המסייר בשטח, כך שלא ניתן יותר להתעלם מתופעה זו.

בידי משרד הביטחון מצויים נתונים מדויקים ומפורטים של פרויקטים אלו, אך מסיבות שונות נמנעת הגישה אליהם. תחת זאת, פעלו ראשי מועצות ביהודה ושומרון בשיתוף עם מחלקת המחקר של מועצת יש"ע לגבש רשימה אלטרנטיבית על בסיס תצפיות אישיות ודיווחים מהשטח. הנתונים המובאים כאן הנם חלקיים בלבד, ויש להניח כי בפועל פועלים פרויקטים רבים נוספים.

ג. משמעויות גיאואסטרטגיות

מניתוח הממצאים עולה כי הנהגת הרשות פועלת להשתלטות על שטחים בשליטה ישראלית (שטחי C) על ידי קביעת עובדות בשטח, באופן שעשוי להביא להכרה דה-פאקטו בקיומה של ישות פלסטינית בגבולות '67.

ניתוח המשמעויות האסטרטגיות של הפעילות בשטח מעלה כי הרשות פועלת על בסיס מספר יעדים אסטרטגיים:

- **רצף אורבאני פלסטיני:** התכניות להקמת ערים חדשות ולעיבוי ערים קיימות נועדו ליצירת גושים אורבאניים פלסטינים גדולים, שנועדו לחיזוק אחיזתם בשטח.
- **בידוד ההתיישבות היהודית:** הבנייה הפלסטינית במרחב תביא לבידוד גושי ההתיישבות היהודית ולקטיעת הרצף ביניהם. נקודות היישוב היהודיות יהפכו למובלעות מסוכנות, המתקיימות בליבו של שטח מאוכלס עוין. מטרה זו ניכרת באופן מובהק בבנייה החדשה באזור בנימין: הקמתה של העיר החדשה רואבי וחיבורה הישיר לכבישי רמאללה, תביא לניתוקו ובידודו של מערב בנימין (גוש נווה-צוף – עטרת). הוספה של עיר נוספת במזרח בנימין תשלים את ביתורו של השטח ממזרח למערב ברצף אורבאני פלסטיני צפוף.
- **תפיסת צירים אסטרטגיים:** תכניות בנייה שונות נועדו להשתלט על שטחים חיוניים החולשים על צירים אסטרטגיים במרחב. על פי רוב נעשה הדבר באמצעות פרויקטים בעלי אופי הומניטארי כדוגמת בתי ספר, מרפאות ומוסדות נוספים. כך למשל, מוקם



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

בית ספר סמוך לכפר בית סירא השולט על ציר 443. בתי ספר נוספים מוקמים באזור חברון סמוך לכביש 351 ולכביש 3.60³.

- **שליטה על משאבי טבע:** חלק מהפרויקטים נועדו לפיתוח משאבי טבע והשימוש בהם לטובת האוכלוסייה הפלסטינית. פעילות זו תוביל לשליטה בפועל של הרשות על משאבי טבע משותפים, וליצירתה של תלות קיומית בהם שתוביל לבעיה הומניטארית במקרה של השתלטות ישראלית מחודשת. מסיבות אלו עשויים הפלסטינים לזכות בהכרה דה-פאקטו לבעלות על המשאבים והשימוש בהם.
- **שליטה על תשתיות ושטחן:** פיתוח תשתיות נרחבות בשטח יביא להכרה בבעלות הרשות על תשתיות אלו. הכרה זו תתבסס, בין השאר, על ההשקעה הרבה של מדינות המערב בתשתיות אלו, שנעשו למען המדינה הפלסטינית, אשר יעמדו על כך שכספן לא ירד לטמיון. יש לציין כי בעלות על תשתית תכלול שליטה על השטח המקיף תשתיות אלו, על אוצרות טבע ומרבצים תת-קרקעיים הקשורים בהם.

פירוט הפרויקטים והמשמעויות:

שטח	מיקום	מרחב	פרוייקט	משמעויות	משמעות נוספת	פירוט	שותפים
	חממות / הכשרות חקלאיות	כללי	כללי	השתלטות על שטח חיוני			
	נועימיה	בקעת הירדן	שכונת מגורים 1300 יח"ד	השתלטות על שטח חיוני	יצירת רצף אורבני ערבי	תכנון מפורט	
	בקעת הירדן	בקעת הירדן	שדה תעופה	השתלטות על שטח חיוני - בקעה		תכנון רעיוני	
	יריחו	בקעת הירדן	מתחם חקלאי - 9000 דונם	השתלטות על שטח חיוני - בקעה		תכנון	
	נחל תרצה - ג'יפטליק	בקעת הירדן	פרוייקטים חקלאיים	השתלטות על שטח חיוני - בקעה			
	צפון ים המלח	בקעת הירדן	אור הלבנה - עיר תיירות + 7 ק"מ רצועת חוף בים המלח	השתלטות על שטח חיוני - בקעה		מתוכנן	
	נחל תרצה - ג'פתילק	בקעת הירדן	מרכז קהילתי	השתלטות על שטח חיוני - בקעה		אושר	
	תומר	בקעת הירדן	תב"ע לפורעי חוק על אדמת מדינה	השתלטות על שטח חיוני - בקעה		קידום תוכנית	

³ <http://www.regavim.org.il/index.php/activity/yehudaandshomron/25--q->



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

			השתלטות על שטח חיוני - בקעה	מאגר מים - השלכות על שטחי C וישובי הבקעה	בקעת הירדן	עוג'ה	A
			השתלטות על שטח חיוני - בקעה	קידוחי מים בשטחי C	בקעת הירדן	קידוחי מים	
			השתלטות על שטח חיוני - בקעה	הקמה של משרד החקלאות	בקעת הירדן	נחל תרצה - ג'יפתליק	
			השתלטות על שטח חיוני - בקעה	נטיעת 300 דונם תמרים	בקעת הירדן	יריחו	
			השתלטות על שטח חיוני - בקעה	סלילת כביש יריחו ייט"ב עוג'ה	בקעת הירדן	ייט"ב	
			השתלטות על שטח חיוני - בקעה	סלילת כביש	בקעת הירדן	בקעות - אדם	C
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	תחמ"ש	בנימין	מערבית, כביש 4	C
גרמניה			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	מתקן ביוב	בנימין	מחנה עופר - רמאללה	C
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	מט"ש	בנימין	ביתוניה	C/B
גרמניה / KFW			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	אס"פ	בנימין	רימונים	C
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	מט"ש	בנימין	רמאללה - עין קיניה	C/B
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	כללי	בקעת הירדן	תשתיות להנחת סיב אופטי מירדן לרמאללה	
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	קו חשמל	הר חברון	מעון - ח' טאוני	
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	קו חשמל	הר חברון	דרג'ה - חשב אל כרם	
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	קו חשמל	הר חברון	אשתמוע - סמוע - ענים אל פוקא	
גרמניה			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	באר וקו מים	שומרון	עקרבה	C/B
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	תחמ"ש	שומרון	קדומים - צומת גלעד (ג'ית)	C



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

			על התשתית				
גרמניה			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	מט"ש שכם מערב	שומרון	שבי שומרון (כביש 57 לעינב)	C
קבוצת אמאר	בבניה		יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	עיר - 5000 יח"ד	בנימין	עטרת / ראובי	
קבוצת אמאר	אושר		יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	עיר - 2000 יח"ד, 250 דונם	בנימין	טלמון דולב / אל ריחן	
צביח אל מזרי			יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	עיר - 8000 יח"ד	בנימין	מעלה מכמש	
		השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית		בקעת הירדן - בנימין	כביש יריחו ראמלה	
			יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	בית חולים, פארק, בית ספר	גוש עציון	מדבר יהודה - צפונית מזרחית לכפר אלדד	C
עיריית בית סחור			יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	פארק ומיזמים ציבורים	גוש עציון	בית סחור	C
קבוצת אמאר	שלב א - 300 יח"ד תוכנן ואושר		יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	עיר - 1000 יח"ד	שומרון	ג'נין	
	שלבי תכנון ואישור		יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	שכונות - 1200 יח"ד	שומרון	שבי שומרון / שכם	
	אושר		יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	תב"ע להקמת ישוב ערבי חדש	שומרון	אום-ריחן, תב"ע	C
		שליטה על ציר אסטרטגי	יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	בית ספר	הר חברון	חרבת אדורת	
		שליטה על ציר אסטרטגי	יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	בית ספר	הר חברון	קלקס	



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

גרמניה			שליטה על ציר אסטרטגי כביש 443	בית ספר יסודי	בנימין	צפונית למבוא חורון	
	אושר		שליטה על ציר אסטרטגי כביש 5	תב"ע מרחיבה את הישוב לכיוון א.ת. ברקן ולכביש 5	שומרון	ברוקין, תב"ע	C
			שליטה על ציר אסטרטגי כביש 55	אדמת מדינה, אונברסיטה ובית חולים, צמוד לכביש 55	שומרון	מעלה שומרון - יער טביב	C
	אדמות מדינה – תבע מואז שומרון		שליטה על ציר אסטרטגי כביש 555?	בית ספר	שומרון	אבני חפץ –	C
			שליטה על ציר אסטרטגי כביש ירושלים-יריחו	בית ספר יסודי	בנימין	כפר אדומים	
	תכנון רעיוני	יצירת גושים אורבניים - בידוד ההתיישבות היהודית	שליטה על ציר אסטרטגי?	שדה תעופה	בנימין	עטרות	
תורכיה	תכנון רעיוני		שליטה על ציר אסטרטגי	א.ת. תרקומיה	הר חברון	מעבר תרקומיה	B/C
			שליטה על ציר אסטרטגי	מסוף מלט	הר חברון	מעבר תרקומיה	
			שליטה על ציר אסטרטגי	מסוף דלקים	הר חברון	מעבר תרקומיה	
			שליטה על ציר אסטרטגי?	פארק הייטק	שומרון	בית ספר כדורי, מחלף ניצני עוז כביש 6	C/B
			שליטה על ציר אסטרטגי	בית ספר יסודי	שומרון	ג'לאמה	C
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	מט"ש	שומרון	נזלת / בקע אל גרביה	
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	מתקן הטמנת פסולת	שומרון	שבי שומרון - דיר שרף	B/C
			השתלטות על שטח חיוני - זכויות בעלות על התשתית	מט"ש שכם מזרח	שומרון	איתמר - רוג'יב	C



ד. משמעויות מדיניות

מעובדות אלו עולה כי המצב בשטח משתנה וכי בניגוד למה שמקובל לחשוב הפלסטינים פועלים בשטח כל הזמן על מנת ליצור עובדות ממשיות גם בשטחי C.

הרשות הפלסטינית מתכננת הקמה דה-פקטו של מדינה ממשית לחלוטין גם בשטחי C. כפי שניתח דן דייקר, מ'המרכז הירושלמי לענייני ציבור':

"הבעיה הגדולה היא לא שפיאד רוצה לבנות "מלמטה למעלה" - זה טוב לו וטוב לישראל, אבל אחרי שהוא יבנה את התשתית והמוסדות באזור C, הוא יזכה בתמיכה רחבה על העובדות שהוא קבע בשטח. תמיכה זו תהפוך לתמיכה בינלאומית למדינה פלסטינית דה-פקטו בכל האזורים האלה, מה שיגרום ללחץ אדיר על ישראל לסגת מאזור C לגבולות 49 הקו הירוק."⁴

השתלטות של ישות פלסטינית על שטחי C, כולל אזורים אסטרטגיים שבהם כדוגמת הבקעה, תפגע בקיומם של גבולות ברי הגנה לישראל, ולפיכך תהווה איום משמעותי על קיומה.

פעילות זו נוגדת את הסכם הביניים משנת 1995 הקובע כי :

"אף לא אחד מהצדדים ייזום או יעשה כל צעד לשינוי מעמד הגדה מערבית ורצועת עזה לפני השלמת המשא ומתן על מעמד הקבע." (סעיף XXXI פסקה 7)⁵

ואת החלטת האו"ם 242 הקובעת כי לישראל הזכות לגבולות ברי הגנה:

"השכנת שלום צודק ובר קימא במזרח התיכון יושתת על... כיבוד והכרה של הריבונות, השלמות הטריטוריאלית והעצמאות המדינית של כל מדינה ממדינות האזור, ושל זכותן לחיות בשלום בגבולות מוכרים ובטוחים"

וכפי שפורשה החלטה זו על ידי הנשיא בוש:

"ארצות הברית חוזרת ומביעה את מחויבותה לביטחונה של ישראל, ובכלל זה לגבולות בני הגנה..."⁶

⁴<http://www.jcpa.org.il/JCPAHeb/Templates/ShowPage.asp?DBID=1&LNGID=2&TMID=99&FIID=622&IID=23280>

⁵<http://www.knesset.gov.il/process/docs/heskemb1.htm>

⁶

<http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Reference+Documents/Exchange+of+letters+Sharon-Bush+.14-Apr-2004.htm>



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

התעקשותו של פיאד על גבולות '67, מבקשת למעשה להחזיר את ישראל ל'גבולות אושוויץ' ומהווה סכנה אמיתית לביטחונה של ישראל. אלמנטים נוספים בתכנית זו מעלים תהיות רבות על מטרתה הסופית ועל יחסה לקיומה ובטחונה של ישראל.

כך, מצהיר פיאד כי ממשלתו נאמנה ללא סייג לדרכו של אש"ף ולנגזרות הפוליטיות הנובעות מכך:

Our government is determined to preserve and advance this solution concept through our **full commitment to the Palestine Liberation Organization (PLO) program**.⁷

The Government reiterates its commitment to national unity **on the tenets and principles of the PLO**.⁸

באופן דומה, מכריז פיאד על מחויבות לזכות השיבה, באשר ממשלתו מחויבת לדאוג לרווחתם של הפליטים במחנותיהם ולזכויותיהם המשפטיות, אך לא לקליטתם במדינה הפלסטינית העתידית:

The refugee issue will remain under the jurisdiction of the PLO, through its Department of Refugees' Affairs. **The Government affirms its full commitment to all PLO decisions in relation to this issue** [...]

The Government emphasizes that it will do all within its power and authority to **bolster on the legal rights and living conditions of refugees in the occupied territory**, particularly in refugee camps...⁹

תכנית פיאד מהווה אפוא גלגול נוסף של תכנית השלבים הפלסטינית, שנועדה להביא לביטולה של מדינת ישראל. בכך, היא חותרת תחת האמון שאמור להוות בסיס לדיאלוג, ומובילה להעצמתם של סכסוכים במקום להרגעתם.

חזונו של פיאד וחזונו של בן-גוריון לא יוכלו לדור בכפיפה אחת לאורך זמן. במוקדם או במאוחר יידרש הציבור בישראל גם בתחום הזה להכרעות קשות.

⁷ עמ' 3.

⁸ עמ' 9.

⁹ עמ' 10.



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

נספח : תוכנית סלאם פאייד – תמצית מתורגמת

פלסטיין:

סיום הכיבוש, הקמת המדינה

"תכנית פיאד"

--תמצית המסמך הרשמי--

המדינה הפלסטינית – חזון

- המדינה משתרעת על פני עזה והגדה המערבית כולה – בירתה ירושלים.
- מדינה דמוקרטית מודרנית, המושתתת על ערכי זכויות אדם אוניברסאליים.
- מדינה שוחרת שלום ושגשוג אזורי, מתנגדת לשימוש באלימות.

עקרונות בסיסיים

- מערכת פוליטית דמוקרטית חופשית – הפרדת רשויות, קיום מפלגות ואופוזיציה.
- שוויון בפני החוק.
- אחריות ממשלתית כוללת על ביטחון, חינוך רווחה, תרבות ונכסים היסטוריים לאומיים.
- מערכת כלכלית מושתתת על תפיסות השוק החופשי עם רגולציה ממשלתית שמובילה לצדק חברתי. (סוציאל-דמוקרטיה)

יעדים לאומיים

- מזכיר את מחויבות הממשלה למדיניות אש"ף ולהתחייבויותיה הקודמות¹⁰

סיום הכיבוש

- הפלסטינים שוחרי שלום, כמדיניות מוצהרת מאז 1988 (הכרזת העצמאות הקודמת) והסכמי אוסלו ב-1993.
- כשולן תהליך השלום הוא אשמתה של ישראל.

¹⁰ . בהצהרות אלו יש רמיזה ברורה ל"תכנית השלבים" של אש"ף.



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

- הדרך לסיים הכיבוש עוברת בפיתוח מוסדות השלטון העצמי.
- הממשלה מחויבת לשמר את יכולת ההתנגדות העממית בדרכי שלום, ואת השמירה על האינטרסים הלאומיים הפלסטיניים. כולל: התנגדות להתנחלויות, חומה, הריסת בתים והפקעות קרקע.

קידום האחדות הלאומית

סעיף שעוסק במתיחות עם החמאס. נוגע במצב ברצועת עזה.

שמירה על ירושלים כבירה הנצחית של המדינה הפלסטינית

- ירושלים היא בירתה הנצחית של העם הפלסטיני. מאוימת על ידי פעולות הכיבוש הישראלי.
- הממשלה תעסוק בפיתוח מוסדות פלסטיניים בעיר.
- הממשלה תתנגד להתנחלויות בעיר.
- הממשלה תדאג לשמירה על רצף טריטוריאלי בין העיר לכפרים הסובבים.

שמירה על זכויות הפליטים

- מחויבות מלאה למדיניות אש"ף בנושא הפליטים.
- הממשלה תדאג לזכויות הפליטים בשטחים הכבושים.¹¹

הבטחת שחרור האסירים

פיתוח אנושי ורווחה

השגת עצמאות כלכלית ורווחה לאומית

- הכלכלה הפלסטינית תלויה לחלוטין בישראל.
- ישראל אשמה בבעיות הכלכליות של הפלסטינים, כולל אבטלה ורמת חיים נמוכה.
- פיתוח הסקטור הפרטי והיוזמה האישית.
- פיתוח טכנולוגי ותעשייתי שיוכל להתחרות בשווקים העולמיים.
- שחרור מהתלות בישראל ובמימון החיצוני.

הבאת שוויון וצדק חברתי לכלל האזרחים

- הצהרות על שוויון הזדמנויות, שוויון בפני החוק, שוויון בין המינים וכו'.¹²

¹¹ פירוש: גם לאחר העצמאות יישמר מצב הפליטות. פתרון לבעיית הפליטים יהיה כנראה בתוך קווי 48'. ע.ב.



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

גיבוש ממשל תקין

- הצהרות על מלחמה בשחיתות, במונופולים וכו'.
 - גיבוש ממשל שקוף ומנהל תקין לטובת האזרח.
- הצעה:** לבחון את ההתנהלות בבניית רוואבי – האם יש כאן בשורה חדשה בתחום המנהל התקין? (לבדוק פרסום מכרזים, קיומם של מונופולים וכדומה. אפשר על בסיס מחקרים של רונן ברגמן)

השבת הביטחון למולדת

- איחוד מנגנוני הביטחון.
- הכפפת מנגנוני הביטחון לחוק ולמשלה.
- קביעת הסיסמא: 'דגל אחד, מולדת אחת, חוק אחד'
- מנגנוני הביטחון יפעלו לאור עקרונות זכויות האדם.

בניית יחסים אזוריים ובינלאומיים חיוביים

- הפלסטינים מאז ומתמיד השתלבו במקומות מגוריהם ותרמו לקהילות הקולטות ולאנושות כולה.
- הפלסטינים תרמו לכינונם וקידומם של עקרונות הדמוקרטיה, הסובלנות והפתיחות בעולם.

עקרונות הפיתוח הממסדי

מודרניזציה של מערכת החקיקה

- איחוד מערכות החוקים השונות.
- גיבוש ספר חוקים מודרני וסדור.

רפורמה מבנית ופרוצדוראלית בממשל

- ממשל נגיש ושקוף.
- הקטנת הסקטור הציבורי.

¹² בסעיפים אלו נעשה שימוש בלשון כפולה מעוררת חשד פעם מכונים תושבי המדינה הפלסטינית "אזרחים" ובפעמים אחרות "פלסטינים" לא ברור מה מעמדם של יהודים אזרחי פלסטין. (על פי הצהרות אחרות כנראה לא אמורים להיות שם יהודים)



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

טכנולוגיות תקשוב ומידע

ניהול פיננסי

- הקטנת ההוצאות הממשלתיות.
- השקעה בפיתוח ובעידוד השקעות במגזר הפרטי.

ניהול משאבי אנוש

- השקעה בפיתוח ההון האנושי ובהכשרת עובדים למגזר הציבורי.
- שוויון הזדמנויות בהעסקה הממשלתית.
- העסקה וקידום על בסיס כישורים אישיים, ולא על בסיס קשרים וכדומה.

קווים מנחים למדיניות לפי מגזרי ממשל

ממשל

משרד החוץ

- בניית מבנה מרכזי למשרד החוץ. לא מצוין מיקום, ייתכן שבירושלים.
- בניית מערכת שגרירויות בעולם.
- פיתוח קשרי חוץ עם מדינות העולם.
- פיתוח הקשר עם הפזורה הפלסטינית.

משרד הפנים

ביטחון פנים

- הכשרת כוחות הביטחון.
- בניית מפקדות ובסיסים.
- ציוד בנשק מודרני.

מוסדות

- פיתוח ובנייה של מוסדות ומגננונים.
- אוטומציה של השירותים לאזרח.
- פיתוח חוקי הגירה ואזרחות.



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

קשרי חוץ

- הצטרפות לאינטרפול.
- הצטרפות לוועדות הפנים של הליגה הערבית.
- הצטרפות לתכנית ההגנה האזרחית הים-תיכונית.

משרד האוצר

- צמצום התלות במימון חוץ באמצעות מיסוי וצמצום הוצאות.
- התייעלות ומודרניזציה של המערכת הפיננסית.
- השגת חברות בארגון המכס העולמי כמדינה עצמאית מלאה.
- הקמת מנגנון מכס פלסטיני.

משרד לתכנון ופיתוח אדמיניסטרטיבי

משרד השלטון המקומי

- הכשרת כוח אדם.
- מודרניזציה, שקיפות והתייעלות מערכתית.
- הגברת המשילות.

משרד המשפטים

- יצירת מערכת חוקים אחידה ומודרנית.
- התייעלות מערכתית.
- הגברת האכיפה.
- זכויות אדם בבתי כלא ומעצר.

משרד הוואקף והדתות

- פיתוח החינוך ברוח השריעה והאסלאם.
- הקמת מסגדים.
- שמירה על המקומות הקדושים.
- ניהול כספי הזקאת.



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

לשכה למנהל אדמיניסטרטיבי כלכלי (?)¹³
אחריות על הכשרת כוח אדם, פיקוח ושמירה על השקיפות

מועצת הסגל הכללי

אחריות על הכשרה ופיקוח על חוקי המנהל התקין.

מחלקת בתי המשפט האזרחי והמשפחתי

- סנכרון מערכת המשפט האזרחית עם מערכת בתי הדין של השריעה.
- פיתוח בתי דין של השריעה.

לשכה מרכזית לסטטיסטיקה

חברה

משרד הרווחה

- תמיכה במשפחות קרבנות הכיבוש והגדר.
- פעילות סוציאלית בכל התחומים הרלוונטיים.

משרד החינוך

- אחריות מיוחדת על החינוך בירושלים.
- פיתוח קשרים חינוכיים ומדעיים בינלאומיים.
- פיתוח מחקרים מדעיים מקומיים.

משרד הבריאות

- עבודת תשתית נרחבת: הקמת 6 מנהלות מקומיות, 10 מרפאות חדשות וכו'. (בתחום זה צפויים הרבה בנייה ופיתוח)
- שיפור איכות הרופאים, כוח אדם וכו'.

משרד העבודה

- זכויות העובדים.
- הכשרה.
- חקיקת עבודה מתאימה (תאגידים, חברות וכדומה)
- ייסוד מערכת ביטח לאומי.

Financial Administration Control Bureau¹³



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

משרד לענייני נשים

- קידום מעמד האישה במגזר העסקי והממשלתי.
- שמירה על זכויות האישה, מאבק באלימות כלפי נשים.
- שילוב נשים במעגל העבודה.

משרד התרבות

- שמירה על זהותה הערבית של ירושלים: פעילות ופיתוח תשתיות.
- פיתוח הזהות הערבית והפלסטינית. פיתוח תכנים ומחקר; בניית מוסדות תרבות (מוזיאונים ספריות).

משרד לענייני חומת הפרדה והתנחלויות

- דגש על פעילות ממלכתית בשטחים שממערב לגדר הפרדה (מתן שירותים וכו').
- פעילות מדינית ודיפלומטית נגד הגדר והתנחלויות.
- ייזום פעילויות תקשורתיות נגד ההתנחלויות והגדר.
- תמיכה בארגונים עממיים בפעילות המחאה הלא-אלימה שלהם נגד הגדר.
- תיאום בין כל מנגנוני הרשות בנושאים אלו.

משרד לענייני עצירים ואסירים

- לובי ערבי ובינלאומי בנושא מצבם וזכויותיהם של העצירים.
- העלאת נושא זה בכל משא ומתן עם ישראל.

משרד לענייני ירושלים

- שימור ירושלים כבירה ערבית.
- התנגדות לשינויים במצבה הדמוגרפי.
- לובי בין לאומי ובין ערבי בנושא ירושלים.
- שימור נושא ירושלים בראש הדיונים המדיניים.
- שמירה על יציבות האוכלוסייה הפלסטינית בירושלים.
- מימון הקמת מוסדות פלסטיניים בירושלים.
- סיוע משפטי לאזרחים בהתמודדות עם השלטון הישראלי.
- פעילות סוציאלית בירושלים.
- פעילות במערכת החינוך בעיר.



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

- תמיכה וסיוע למוקדי תיירות בעיר.

סוכנות פנסיה

כלכלה

משרד הכלכלה הלאומי

- סיום התלות בכלכלה הישראלית.
- פיתוח קשרים כלכליים בינלאומיים – אירופה, ארה"ב מדינות האסלאם.
- פיתוח כוח אדם, משאבים, טכנולוגיה, חקיקה וכדומה.

משרד החקלאות

ייעול, שיפור השקיה, שיווק, מודרניזציה בתחום.

משרד התיירות והעתיקות

- ניהול אתרי עתיקות ביריחו, תל-בלאטה, סבסטיה ועוד. (אין אזכור מפורש של ניכוס ההיסטוריה המקומית ל'עם הפלסטיני' הקדמון)
- שיווק של פלסטין כאתר תיירותי בין לאומי.

משרד התקשורת והמידע

מנהל מקרקעיין פלסטיני

- רישום אדמות המדינה.
- קביעת נהלים ומערכות לניהולן.

מנהלת השוק המרכזית¹⁴

תשתיות

משרד התחבורה

- פיתוח תכניות למעבר הבטוח בין עזה ליהודה ושומרון.
- פיתוח שדה תעופה ביני"ל בבקעת הירדן.
- ניהול שדה התעופה בקלנדיה (מסופח לישראל)
- בניית נמל תעופה ביני"ל ע"ש יאסר ערפאת בעזה.

¹⁴ Palestinian Capital Market Authority



מועצת ישע מועצת היישובים היהודיים ביהודה שומרון וחבל עזה

משרד עבודות ציבור ומגורים

- פיתוח תשתית כבישים.
- פיתוח תכניות להכללת תשתית ההתנחלויות בתשתית הפלסטינית לאחר פינוין. לאור ההתנסות בעזה ב 2005.
- סיום הקמת קריית הממשלה הזמנית ברמאללה, תוך ציפייה למעבר לירושלים.
- פיתוח פרויקטים של מגורים ברי השגה באזורים שונים. (בכלל זה רוואבי)

משרד האנרגיה ומשאבי הטבע

משרד המים

- שמירה על זכויות המים הפלסטיניות.
- פיתוח שאיבה וקידוחים חדשים.
- ייעול מערכת המים על ידי טיהור והחלפת תשתיות.
- שיפור מערכת השפכים למניעת זיהומים.